



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА ТИТЕЛ
Одељење за инспекцијске послове
БРОЈ: 501-9/2022-IV-04
ДАНА: 07.03.2022. године
Тител, улица Главна бр. 1
Телефон:021/2960-186
www.opstinatitel.rs

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ЗА 2021. ГОДИНУ

1. ПРАВНИ ОСНОВ

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл. Гласник РС“, бр. 36/135, 44/2018-др.закон и 95/2018) сачињен је Извештај о раду Инспекције за заштиту животне средине, при Одељењу за инспекцијске послове општине Тител са прописаним информацијама и подацима.

2. НАДЛЕЖНОСТ ПОСТУПАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ

Инспектор за заштиту животне средине обавља послове инспекцијског надзора, регулисане Законом о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04,36/09, 36/09-др.закон, 72/09-др.закон, 43/11-одлука УС, 14/16, 76/18, 95/18-др.закон и 95/18-др.закон) и другим посебним законима и подзаконским актима у области заштите животне средине, у циљу да се како превентивним деловањем тако и налагањем мера обезбеди законито безбедно пословање и поступање надзираних субјеката.

Инспектор за заштиту животне средине општинске управе Тител обавља послове који се односе на инспекцијски надзор у области: управљања неопасним и инертним отпадом, интегрисано спречавање и контрола загађивање животне средине, контроле загађења ваздуха, заштите од буке у животној средини, процене утицаја пројеката на животну средину, контроле нејонизујућег зрачења, спровођења мера непосредне заштите, очувања и коришћења заштићених природних добара, испуњености услова заштите животне средине за обављање делатности.

Инспекцијски надзори у 2021. години вршени су у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2021. годину, на који је сагласно члану 10. Закона о инспекцијском надзор („Сл. гласник РС“, бр. 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018) објављен на интернет страници Општине Тител www.opstinatitel.rs

Инспектор за заштиту животне средине обавља и друге послове у складу са Законом и другим прописима донетим у области заштите животне средине.

Током извештајне 2021. године, инспектор за заштиту животне средине вршио је послове инспекцијског надзора, поверених јединицама локалне самоуправе, у складу са важећим законима и прописима у области заштите животне средине.

3. ИНФОРМАЦИЈЕ И ПОДАЦИ О РАДУ ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Информације и подаци о раду, тј. извештај инспектора за заштиту животне средине за 2021. годину, садржи:

1) Број спречених или битно умањених вероватних настанка штетних последица по законом заштићена добра, права и интереса (превентивно деловање инспекције)

Инспекција за заштиту животне средине је током 2021. године у поступку вршења инспекцијских надзора и по захтевима надзираних субјеката редовно, благовремено и детаљно информисала надзиране субјекте везано за примену одредби закона из области заштите животне средине и подзаконских аката и у случају ненадлежности упућивала надзиране субјекте на надлежне органе.

Инспекција заштите животне средине је у 2021. години вршила одређени вид превентивног деловања кроз едукације приликом редовних инспекцијских надзора код надзираних субјеката чиме је постигнута ефикаснија примена законских прописа у њиховом пословању и поступању.

Превентивно деловање инспекције за заштиту животне средине остварено је делом и кроз информисање јавности о инспекцијском раду објављивањем Плана инспекцијског надзора за 2021. годину и контролних листа из различитих области заштите животне средине.

2) *Обавештавање јавности и пружање стручне и саветодавне подршке*

Током 2021. године није било захтева за вршење службених саветодавних посета од стране надзираних субјекта те нису издата акта о примени прописа према члану 31. Закона о инспекцијском надзору. Инспектор за заштиту животне средине вршио је превентивно деловање са циљем предузимања превентивних мера и активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања надзираних субјеката.

У циљу транспарентности рада инспекције и доступности информација, на сајту Општине Тител објављени су прописи и контролне листе које инспектор користи у свом раду као и План рада инспекције за текућу годину.

3) *Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи*

Током 2021. године настављен је континуирани надзор привредних субјеката на територији општине Тител и усклађивање њиховог пословања и поступања са законском регулативом. У току вршења инспекцијског надзора коришћене су контролне листе ради утврђивања нивоа усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима.

Након извршених инспекцијских надзора током 2021. године и попуњених контролних листа као параметра, може се констатовати да ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законском регулативом износи 80-85%.

Редовни инспекцијски надзори вршени су са издатиом налозима за инспекцијски надзор, надзирани субјекти су о планираним инспекцијским надзорима обавештени сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору.

Било је више усмених интервенција које су решене без покретања управних поступка.

4) *Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)*

Током 2021. године Инспекција за заштиту животне средине поступала је у складу са својим овлашћењима. У једном случају је на основу чињеничног стања утврђена повреда како закона који је у надлежности Инспекције за заштиту животне средине тако и повреде других закона које контролишу друге надлежне инспекције. У складу са чланом 30. став 1. Закона о инспекцијском надзору и члана 36. Закона о општем управном поступку достављано је обавештење ради предузимања радњи и мера из делокруга надлежних инспекција.

Редовним инспекцијским надзором у току 2021. године записником су донете мере за отклањање незаконитости код 4 надзирана субјекта.

У једном случају је поднет захтев за покретање прекршајног поступка и једна пријава за привредни преступ.

5) *Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима*

У складу са Законом о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/15, 44/18-др.закон и 95/18) и другом законском регулативом у области заштите животне средине, у овом извештајном периоду, није утврђено постојање нерегистрованих субјеката. Нису изречене мере за упис у основни регистар, посебни регистар нити изречене мере забране обављања делатности и одузимања предмета.

6) *Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству*

Ради уједначавања праксе инспекцијског надзора спровођене су мере у смислу обављања инспекцијског надзора према усвојеним плановима рада, редовним издавањем налога од стране начелника општинске упрва. Надзираним субјектима су достављена обавештења, у законом

прописаном року, о терминима и области из које се врши надзор. Такође у складу са Законом о инспекцијском надзору, у циљу уједначавања рада инспектора, приликом надзора коришћене су одговарајуће контролне листе које су објављене на сајту Министарства заштите животне средине.

Размена искустава са колегама инспекторима из Одељења за инспекцијски надзор, као и колегама из других општина, стручна помоћ у виду инструкција и препорука од стране покрајинске и републичке инспекције, заједнички инспекцијски надзори као и учешће на онлине обукама позитивно је утицало на обим стандардизације и повећање степена уједначавања поступка инспекцијског надзора и инспекцијске праксе приликом контроле примене закона у пословању и поступању надзираних субјеката од стране инспекција различитих ресора.

7) Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора

Активности	Број	
Укупно налога за инспекцијски надзор	18	
Налози за инспекцијски надзор	Редовни	15
	Ванредни	4
	Допунски	1
Врсте инспекцијског надзора	Редовни	15
	Ванредни	1
	Ванредни-утврђујући	1
	Ванредни-потврђујући	/
	Допунски	1
	Контролни	/
	Хитно поступање	3
Облик инспекцијског надзора	Канцеларијски	1
	Теренски	/
	Канцеларијско теренски	17
Записник	20	
Службна белешка	7	
Извештаји	8	
Обавештења	10	
Решења, жалбе и закључци	Наложене мере записником	4
	Забране	/
	Привремена одузимања	/
	Извршење решења	/
	Жалба на решење	/
	Закључак	/
Инспекцијски надзор над нерегистрованим субјектима	/	
Превентивно деловање	Превентивни инспекцијски надзор	/
	Саветодавне посете	/
Захтев за покретање прекршајног поступка	1	
Пријава за привредни преступ	1	

Детаљна анализа остварења плана за период 2021. годину:

- У току 2021. године извршено је 17 редовних инспекцијских надзора од укупно предвиђених 24 надзора. Степен извршења плана 70%.

- однос редовних и ванредних надзора: редовних 79%, а ванредних 21%.

- број планираних надзора који нису извршени је 8, од тога 1 надзор није извршен због истека дозволе за управљање отпадом издате од стране Општинске управе Тител, 1 надзирани субјекат више не обавља делатности, а код 6 надзираних субјекта надзор није извршен због високо постављених циљева плана и обавеза Руководећег места Одељења за инспекцијске послове због пандемије заразне болести COVID-19.

- број допунских налога 1 због стављене примедбе на записник.

- опис ограничавајућих фактора који су довели до неизвршења плана је због новонасталих промена код надзираних субјеката као и високо постављаних циљева дефинисаних планом. Такође, инспектор за заштиту животне средине је и Руководилац Одељења за инспекцијске послове, ангажован је на другим пословима због веома малог броја запослених у општинској управи (послови праћења и контроле везаних за сузбијање комараца, вршење дератизације и уклањање коровске биљке амброзије током целе године, изради Процене ризика од катастрофа и управљања у ванредним ситуација и изради Плана заштите и спасавања и др. послове)

8) Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције

На основу поднесака странака чији садржај није предмет поступања општинског инспектора за заштиту животне средине, у циљу остваривања правилног, законитог и ефикасног рада, извршена је координација инспекцијског надзора са колегама комуналним и грађевинским инспекторима у Одељењу за инспекцијске послове општинске управе Тител.

Извршена је координација инспекцијског надзора за покрајинским инспекторима за заштиту животне средине, републичком ветеринарском инспекцијом и пољопривредном инспекцијом.

9) Материјални, технички и кадровски ресурсима које је инспекција користила

У извештајном периоду у Одељењу за инспекцијске послове, инспекцијски надзор у области заштите животне средине обављао је 1 (један) извршилац на одређено време на територији општине Тител. Инспектор за свој теренски рад на располагању има службено возило које није само за потребе инспекције. За канцеларијски рад обезбеђен је рачунар, интернет веза, штампач и мобилни телефон.

Инспектор за заштиту животне средине поред инспекцијског рада и руководи Одељењем за инспекцијске послове, укључен је у послове везане за ванредне ситуације и заштиту животне средине.

10) Придржавање рокова за поступање инспекције

Предлог Плана инспекцијског надзора за 2021. годину, у складу са Законом о инспекцијском надзору није сачињен у законском року због ступања на рад 13.01.2021. године, тако да је позитивно мишљење од стране Сектора за надзор и предострожност у животној средини при Министарству заштите животне средине добијено 01.02.2021. године.

Узимајући у обзир да је Законом о инспекцијском надзору, прописана хитност мера када то захтевају разлози за спречавања или отклањања непосредне опасности по животну средину, инспектор је у најкраћем року поступао по пријему телефонских или електронских пријава, излазио на терен и предузимао мере из своје надлежности.

11) Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору

На управна акта, донета од стране инспектора за заштиту животне средине није било жалби, а тиме ни вођења поступака, нити управних спорова.

12) Поступања у решавању притужби на рад инспекције

У 2021. години поднета је једна притужба на рад Одељења за инспекцијске послове од стране адвоката. Након ванредног инспекцијског надзора инспектор је установио да нема основа за поступање, али је на основу свог знања, искуства и стања затеченог на терену сачинио записник и без одлагања проследио пољопривредној инспекцији.

13) Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора

У смислу едукације и стручног усавршавања, инспектор за заштиту животне средине током извештајне 2021. године, похађао је следеће онлине обуке:

-Пројекат „Имплементација Директиве о индустријским емисијама у Србији“ , Радионица: Инспекцијска контрола и алати за поређење са БАТ за индустријска постројења која подлежу Директиви о индустријским емисијама.

-Радионица: „Јавно здравље на локалном нивоу: контрола и надзор над факторимаризика по здравље из животне средине“, Стална конференција градова и општина.

-Радионица „Еколошки и инфраструктурни ризик од отпада у случају природних катастрофа и протоколи за поступање са органским отпадом у случају природних катастрофа“, Регионална развојна агенција Бачка.

-Обука на тему процене утицаја и стратешка процена утицаја на животну средину, Регулаторни институт за обновљиву енергију и животну средину-РЕРИ

-Конференција „Учешће грађана у одлучивању у области животне средине и информисање у ванредним ситуацијама“ Стална конференција градова и општина.

- Учешће у пројекту „Промоција одрживог коришћења биоенергије у Западној и Јужној Бачкој“, Регионална развојна агенција Бачка члан радне групе за биомасу и енергетску ефикасност Западне и Јужне Бачке.

- Обука у области заштите ваздуха, управљање отпадним водама и управљање отпадом, Министарство заштите животне средине и Стална конференција градова и општина.

- Учешће у радионици „Елаборација правног система и постојећих капацитета у случају катастрофе које укључују опасне материје“ , Регионална развојна агенција Бачка.

- Обука „Процесни аспекти инспекцијског надзора и одговорност инспектора за поступања/непоступања у поступцима поводом кривичних дела, прекршаја и привредних преступа“, Бизкон

14) Иницијативама за измене и допуне закона и других прописа

Током 2021. године није било иницијатива од стране инспектора за заштиту животне средине Општинске управе Тител у смислу измена и допуна закона и других прописа.

15) Мере и провере преузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Инспектор је током 2021. године редовно ажурирао интерне податке из различитих области надзора и све укупног рада, сходно Плану инспекцијског надзора и својим надлежностима. Инспектор нема на располагању информациони систем.

16) Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за прекршајни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција

У току 2021. године поднет је један захтев за покретање прекршајног поступка и једна пријава за привредни преступ.

4. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ДЕЛОТВОРНОСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Као и дужи низ година у назад и даље као главни проблем представља немогућност запошљавања инспектора заштите животне средине на неодређено време, због немогућности добијања сагласности. Неопходно је ојачати кадровске капацитете и у делу да инспектор за заштиту животне средине не би обављао послове из више ресора и тако довео у питање квалитета и ефикасност свог рада. Постоји потреба за едукацијом и стручним усавршавањем инспектора из различитих области заштите животне средине.

Што се тиче техничке опремљености (коришћење службеног возила, рачунарске опреме, службени телефон), Одељење за инспекцијске послове је у потпуности опремљено.

Инспектор за заштиту животне средине
Ивана Милинов